

PREZYDENT GRUDZIĄDZA
ul. Ratuszowa 1
86-300 Grudziądz

Grudziądz, 18 lipca 2024 r.

ED-II.1711.2.2023

Minister Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa
ePUAP: /bx1qpt265q/skrytka

Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy

Na podstawie art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w związku z decyzją Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2024 r., znak sprawy: ST4.4759.5.2024.11.FOJK (doręczoną za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej w dniu 08.07.2024 r.) **Prezydent Grudziądza** występuje z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty, w części gminnej, części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2021 w wysokości 509 453,86 zł (słownie pięćset dziewięć tysięcy czterysta pięćdziesiąt trzy złote 86/100) dotyczących wykazania w systemie informacji oświatowej – według stanu na dzień 30 września 2020 r. – niezgodnych ze stanem faktycznym danych o liczbie uczniów niepełnosprawnych w oddziałach integracyjnych oraz o uchylenie wskazanej decyzji i umorzenie postępowania pierwszej instancji w całości.

Uzasadnienie

Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Bydgoszczy przeprowadził w okresie od dnia 29 listopada 2023 r. do dnia 08 stycznia 2024 r. audyt w gminie – miasto Grudziądz, ul. Ratuszowa 1 w zakresie: „*Gospodarowanie środkami publicznymi w 2021 r., w tym część oświatowa subwencji ogólnej i obowiązki związane z gromadzeniem danych stanowiących podstawę jej naliczenia*”, znak sprawy: 0401-ICA.520.1.34.2023.13.

W wyniku audytu ustalono, że gmina - miasto Grudziądz otrzymała kwotę części oświatowej subwencji ogólnej (w części gminnej) na 2021 r. wyższą od należnej o 536 139,54 zł. Nienależnie pobrana kwota wynikała z zawyżenia liczby uczniów przeliczonych wagą P8 (uczniowie niepełnosprawni w oddziałach integracyjnych) oraz wagą P28 (uczniowie oddziałów sportowych).

Prezydent Grudziądza złożył oświadczenie z dnia 29 stycznia 2024 r. o zasadności zwrotu do budżetu państwa nienależnej kwoty, w części gminnej, części oświatowej subwencji ogólnej w wysokości 26 685,68 zł za rok budżetowy 2021, tj. w zakresie nieprawidłowości polegających na wykazaniu w SIO danych niezgodnych ze stanem faktycznym o liczbie uczniów w oddziałach, które nie spełniały warunków przewidzianych dla oddziału sportowego.

Należy wskazać, że nieprawidłowości polegające na wykazaniu w systemie informacji oświatowej niezgodnych ze stanem faktycznym danych o liczbie uczniów niepełnosprawnych w oddziałach integracyjnych w Niepublicznej Szkole Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi SPINAKER w Grudziądzu, na podstawie audytu Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Bydgoszczy, Minister Finansów uzasadnił niespełnieniem warunków

określonych w statucie szkoły oraz przepisach prawa dotyczących liczby uczniów i/lub liczby uczniów niepełnosprawnych w oddziale integracyjnym.

W związku z wątpliwościami co do stosowania rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 r. poz. 502 z późn. zm.) przez niepubliczne szkoły i placówki oświatowe Prezydent Grudziądza wystąpił do Ministerstwa Edukacji i Nauki oraz do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty o wyjaśnienie kwestii interpretacji zapisów rzeczowego rozporządzenia w zakresie liczby uczniów i/lub liczby uczniów niepełnosprawnych w oddziale integracyjnym w niepublicznej szkole i w niepublicznym przedszkolu.

Minister Edukacji i Nauki Departament Współpracy z Samorządem Terytorialnym, pismem z dnia 15 grudnia 2023 r., znak: DWST-WDiR.521.221.2023.UK wskazał, że przepisy wydane na podstawie art. 111 ustawy – Prawo oświatowe, określające szczegółową organizację publicznych szkół i przedszkoli, w tym między innymi liczbę uczniów w oddziale integracyjnym przedszkola i szkoły (§ 6 ust. 1-4 ww. rozporządzenia), stosuje się wyłącznie do przedszkoli i szkół publicznych (kserokopia pisma potwierdzona za zgodność z oryginałem w załączeniu do wniosku).

Podobne stanowisko przedstawiło Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy w piśmie z dnia 07 grudnia 2023 r., znak: DT.021.44.2023.JR (kserokopia pisma potwierdzona za zgodność z oryginałem w załączeniu do wniosku). Jednocześnie Kuratorium wskazało, że ponieważ przepisów ww. rozporządzenia nie stosuje się w niepublicznych szkołach i niepublicznych przedszkolach, to należy stwierdzić, że szkoły niepubliczne mogą samodzielnie, zgodnie z zapisami w statutach, decydować zarówno o wielkości oddziałów integracyjnych i liczbie uczniów niepełnosprawnych w tych oddziałach, jak i wliczaniu (lub nie) do nich uczniów realizujących obowiązek nauki poza szkołą.

W tym miejscu podkreślenia wymaga fakt, że podczas czynności kontrolnych w Niepublicznej Szkole Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi SPINAKER w Grudziądzu z siedzibą przy ul. Waryńskiego 102, 86-300 Grudziądz, związanych z kontrolą kompleksową, zaplanowaną przez Prezydenta Grudziądza, dotyczącą sprawdzenia zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów wykazanych w informacjach miesięcznych oraz rocznym rozliczeniu dotacji za 2020 r. oraz sprawdzenia prawidłowości wykorzystania dotacji, udzielonej przez gminę - miasto Grudziądz w 2020 r., zgodnie z zasadami określonymi w art. 35 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o *finansowaniu zadań oświatowych* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400 z późn. zm.) organ prowadzący przedłożył do wglądu Statut Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi SPINAKER w Grudziądzu z datą wejścia w życie z dniem 4 października 2017 r. W toku kontroli ustalono, że do ewidencji Prezydenta Grudziądza organ prowadzący kontrolowaną niepubliczną szkołę podstawową oprócz Statutu szkoły z datą obowiązywania od dnia 4 października 2017 r. przedłożył jedynie aneks nr 1/2022 z datą wejścia w życie z dniem 1 września 2022 r. dotyczący organizacji oddziałów specjalnych zorganizowanych w zakładzie opiekuńczo-leczniczym. Należy wskazać, że na organie prowadzącym niepubliczną placówkę oświatową spoczywa obowiązek zgłaszania organowi ewidencyjnemu zmian w danych zwartych w zgłoszeniu do ewidencji, powstałych po wpisie do ewidencji, w ciągu 14 dni zgodnie z art. 168 ust. 13 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (Dz. U. z 2024 r. poz. 737). Jednak ustawodawca nie określił sankcji za brak przekazywania tych danych.

Odnosząc się do powyższego akapitu należy wskazać, że z powyższymi dokumentami zapoznało się Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy i podczas przeprowadzenia

kontroli doraźnej w dniach 30 stycznia i 1-2 lutego 2024 r. w zakresie prawidłowości wykonywania przez dyrektora szkoły zadań wynikających z kontrolowania obowiązku szkolnego i nauki, organizacji wycieczek szkolnych i zgodności z przepisami prawa zapewnienia bezpieczeństwa uczniom nie stwierdziło nieprawidłowości i uchybień w tym zakresie. W wyżej wymienionym protokole kontroli doraźnej wskazano, cyt.: „*Z zapisów w statucie obowiązującym od 4 października 2017 r. z aneksem do Statutu z dnia 1 grudnia 2018 r. wynika, że liczba uczniów w klasach integracyjnych wynosi do 30, w tym 10 uczniów niepełnosprawnych, w przypadku gdy uczeń nie uzyskał promocji do klasy wyższej lub otrzymał orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego w trakcie roku szkolnego ta liczba może być wyższa. Ostateczną decyzję o liczbie uczniów podejmuje osoba prowadząca szkołę (rozdział III, § 3 ust. 5)*”. Dodatkowo z protokołu kontroli doraźnej Kuratorium wynika, że cyt.: „*szkoła lub placówka działa na podstawie statutu nadanego przez osobę prowadzącą. Statut szkoły lub placówki powinien określać m.in. organizację szkoły lub placówki. W związku z powyższym należy uznać, iż szkoły i przedszkola niepubliczne posiadają samodzielność w ustaleniu w statucie zasad, których dotyczy zapytanie*” (kserokopia protokołu potwierdzona za zgodność z oryginałem w załączeniu do wniosku).

Należy podkreślić, że zapis w treści wskazanego w decyzji Ministra Finansów aneksu nr 1/2020 do Statutu Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi SPINAKER w Grudziądzu, cyt.: „*W § 3 ust. 5j otrzymuje brzmienie: Liczba uczniów, którzy posiadają orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, nie może przekraczać w oddziale przedszkola oraz w oddziale szkoły maksymalnej liczby dzieci i uczniów określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 111 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe dotyczących odpowiednio liczby dzieci w oddziale przedszkola specjalnego i liczby uczniów w oddziale szkoły specjalnej*”, odwołuje się bezpośrednio do zapisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli. Jednakże wskazania wymaga fakt, że w posiadanej w ewidencji Prezydenta Grudziądza dokumentacji znajduje się aneks 1/2022 zawierający wyżej wskazany zapis, który wszedł w życie z dniem 01 września 2022 r. (kserokopia pisma potwierdzona za zgodność z oryginałem w załączeniu do wniosku). Można zatem przyjąć, że w trakcie weryfikacji poprawności danych zgromadzonych w SIO według stanu na dzień 30.09.2020 r. obowiązywał aneks 1/2018 do Statutu szkoły.

W związku z otrzymanym protokołem kontroli doraźnej przeprowadzonej przez Kuratorium Oświaty oraz wątpliwościami w zakresie podnoszonej przez urzędy oraz jednostki administracji rządowej samodzielności organów prowadzących niepubliczne szkoły i placówki oświatowe w przedmiocie ustalania w statucie zasad funkcjonowania oddziałów, w tym liczby uczniów, np.: w oddziałach integracyjnych Prezydent Grudziądza, pismem z dnia 22 kwietnia 2024 r. znak: ED.440.1.2024, zwrócił się z zapytaniem do Ministerstwa Edukacji Narodowej, czy nadzorowanie zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków nauki i pracy w tym zakresie znajduje się w kompetencjach organu rejestrującego będącego jednocześnie organem dotującym, jeśli tak, to za pomocą jakich narzędzi. Do dnia wystawienia niniejszego wniosku nie uzyskano odpowiedzi Ministerstwa w tym zakresie.

Prezydent Grudziądza nie zgadza się również z uznaną za bezzasadną argumentacją w zakresie braku możliwości dokładnej analizy – na etapie weryfikacji - przez organ dotujący bazy danych wprowadzanych przez organy prowadzące do SIO, według stanu na dzień 30.09. W instrukcjach merytorycznych oraz technicznych na stronie internetowej SIO znajdują się sposoby wykazywania danych o liczbie uczniów/dzieci/wychowanków przeznaczonych dla kierowników jednostek wprowadzających te dane. Na etapie poprzedzającym uzyskanie subwencji oświatowej, na podstawie art. 50 ust. 3 w zw. z ust. 1

pkt 1 oraz ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 152) jednostki samorządu terytorialnego mają obowiązek potwierdzania prawdziwości danych w zestawieniach zawierających dane dotyczące liczby uczniów, niezbędnych do podziału części oświatowej subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku danych dotyczących niepublicznych placówek oświatowych, zgodnie z zapisami ww. ustawy, potwierdzenie prawdziwości danych następuje przez porównanie danych zawartych w zestawieniach z danymi, którymi dysponuje jednostka samorządu terytorialnego w związku z udzielaniem i rozliczaniem przez jednostkę dotacji niepublicznych szkół i placówek oświatowych. Należy podkreślić, że gmina-miasto Grudziądz dysponuje danymi zgromadzonymi w systemie informatycznym ODPN służącym do obliczania dotacji oświatowej, jednak dane wprowadzane do tego systemu są na pierwszy dzień miesiąca, tj. 01.10., a w przypadku weryfikacji SIO według stanu na dzień 30.09. Różnica jednego dnia wprowadza margines błędu, a podkreślić należy, że przepisy ww. ustawy o systemie informacji oświatowej nie określają procedur nadzoru czy kontroli nad poprawnością danych wprowadzanych do SIO. Dodatkowo należy wskazać, że w systemie informacji oświatowej, w trakcie procesu weryfikacji i potwierdzania danych zgromadzonych w systemie według stanu na dzień 30.09. nie ma możliwości niepotwierdzenia danych w sytuacji, kiedy szkoła wprowadziła dane faktyczne, ale niezgodne z przepisami prawa. Jednocześnie zaznaczenia wymaga fakt, że na weryfikację i potwierdzenie danych zgromadzonych w SIO ustawodawca przewidział 30-dniowy termin, obejmujący również okres zimowej przerwy świątecznej. W przypadku gminy-miasto Grudziądz, w tak krótkim czasie, pracownicy Wydziału Edukacji Urzędu Miejskiego w Grudziądzu są zobowiązani zweryfikować oraz potwierdzić dane dla około 100 szkół i placówek oświatowych publicznych i niepublicznych. Dodać także należy, że pismem z dnia 7 grudnia 2023 r., znak: ED.444.4.2023 Prezydent Grudziądza zwrócił się do Ministra Edukacji i Nauki z prośbą o wskazanie możliwości niepotwierdzenia danych w SIO w sytuacji, kiedy szkoła wprowadziła dane faktyczne, ale niezgodne z przepisami prawa (kserokopia pisma potwierdzona za zgodność z oryginałem w załączeniu do wniosku). Wskazać także należy, że niepotwierdzenie danych w SIO przez pracownika jst będzie skutkowało nieprzekazaniem subwencji na niepubliczną szkołę i ciężar finansowania tejże placówki spadnie na gminę-miasto Grudziądz. W piśmie, będącym odpowiedzią na ww. pismo Prezydenta Grudziądza, z dnia 15 grudnia 2023 r., znak: DWST-WDiR.521.221.2023.UK Ministerstwo Edukacji i Nauki nie zajmuje jednoznacznego stanowiska w przedmiocie możliwości niepotwierdzenia danych w SIO.

Gmina-miasto Grudziądz dokłada wszelkich starań związanych z udoskonaleniem weryfikacji i potwierdzania danych zgromadzonych w SIO, w szczególności placówek niepublicznych, jednak z dotychczasowych doświadczeń, nie tylko miasta Grudziądza, ale także wielu innych jst, wynika, że bez zmian w przepisach prawa organ dotujący nie ma możliwości dokładnej weryfikacji tych danych.

Wobec powyższego, wnoszę jak na wstępie.

Prezydent Grudziądza
Maciej Glamowski

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załączniki:

1. Pismo Ministra Edukacji i Nauki z dnia 15 grudnia 2023 r., znak: DWST-WDiR.521.221.2023.UK;
2. Pismo Kuratora Oświaty w Bydgoszczy z dnia 07 grudnia 2023 r., znak: DT.021.44.2023.JR;
3. Pismo Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy z dnia 21 lutego 2024 r., znak: DT.550.196.2023.JG;
4. Pismo Dyrektora Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi SPINAKER w Grudziądzu z dnia 3 października 2022 r. ws. przesłania aneksu do Statutu szkoły;
5. Pismo Prezydenta Grudziądza z dnia 7 grudnia 2023 r., znak: ED.444.4.2023.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. aa.